



LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS Y LÍNEAS DE ACCIÓN PARA LA LOCALIZACIÓN DE LOS ODS EN HONDURAS

Martha Vicenta Doblado Andara

Secretaria de Estado de Coordinación General de Gobierno de Honduras



APROPIACIÓN DE LA AGENDA 2030 DE LOS ODS

Entre 2015 y 2017 se desarrolló un amplio programa de socialización de la agenda 2030 para promover el sentido de apropiación entre los diferentes actores, identificando el rol de los actores locales en su implementación. Los actores incluidos son, entre otros:

- Gobierno central,
- Gobiernos locales,
- Empresa privada y gremios empresariales a nivel local,
- Sociedad civil organizada a nivel local,
- Universidades,
- Consejos de desarrollo territorial (12),
- Organizaciones de cooperación internacional con participación local.

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE





APROPIACIÓN DE LA AGENDA 2030 DE LOS ODS

En la socialización también se mostró la vinculación de la agenda 2030 con los diferentes niveles del Sistema de Planificación Nacional para el Desarrollo:

- Visión de País,
- Plan de Nación,
- Plan Estratégico de Gobierno,
- Planes Estratégicos Sectoriales (salud, educación, alimentación, por ejemplo),
- Planes Estratégicos Institucionales y,
- Planes de Desarrollo Municipal.





CREACIÓN DE HERRAMIENTAS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA 2030 A NIVEL LOCAL

1. Formulación conjunta SNU y Gobierno del Marco de Naciones Unidas para el Desarrollo del País (MANUD) 2017-2021, acorde con lineamientos de planificación nacional y ODS y con enfoque de acciones municipales, con sus cinco ejes estratégicos (efectos):
 - Atención a niños, niñas y adolescentes más vulnerables de municipios priorizados, en los niveles pre-básico, básico y medio, para que accedan a una educación inclusiva y de calidad.
 - Mejorar el acceso de la población excluida de municipios priorizados a los servicios de salud integrales y de calidad con enfoque de derecho a la salud.
 - Apoyo a la población vulnerable de municipios priorizados para que mejoren el ejercicio de sus derechos.
 - Mejorar las condiciones de convivencia, seguridad ciudadana y acceso a mecanismos de protección de la población en situación de vulnerabilidad con alta incidencia de violencia y criminalidad.
 - Incrementar a la población pobre y vulnerable a la inseguridad alimentaria en los municipios priorizados la producción y productividad, acceso al empleo productivo y trabajo decente, ingreso y consumo sostenible.



CREACIÓN DE HERRAMIENTAS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA 2030 A NIVEL LOCAL

- Definición con el sector privado, de la agenda priorizada de Responsabilidad Social Empresarial enfocándose en los ODS 4, 6, 8, 16 y 17 y en el marco del territorio donde operan las empresas,
- Formulación de un Plan Estratégico de Producción y Consumo Sostenible de Honduras, para impulsar el cumplimiento del ODS 12 y sus vinculaciones indirectas con los ODS 2, 3, 6, 7, 8, 9, 13, 14 y 15.
- En adopción la Metodología "Planificación Estratégica Institucional con Enfoque de Resultados" para formular planes municipales en alcaldías de categoría A y B.





CREACIÓN DE HERRAMIENTAS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA 2030 A NIVEL LOCAL

5. Elaborada y aprobados los instrumentos para planificar el desarrollo territorial con enfoque ODS:
 - Normativa y manual para orientar la planificación y certificación de Planes de Desarrollo Municipal,
 - Guía Metodológica para elaborar planes en municipios (PEM),
 - Manual para orientar la planificación y certificación de PDM y,
 - Guía del proceso de certificación de PDM,





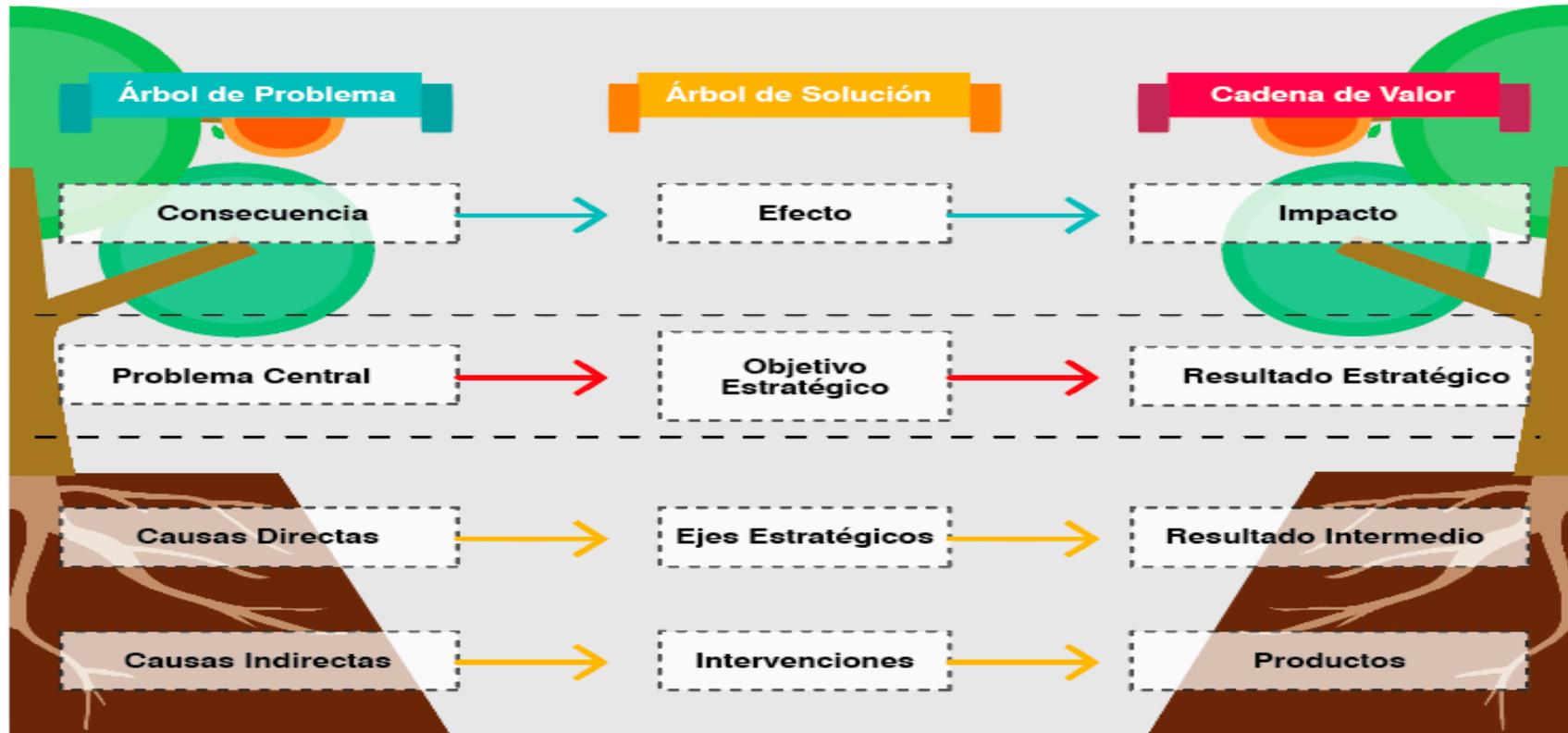
CREACIÓN DE HERRAMIENTAS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA 2030 A NIVEL LOCAL

6. Descentralización de los sistemas de agua y saneamiento a los municipios. A la fecha 294 municipalidades o juntas de agua manejan dichos sistemas. Además, se han transferido del presupuesto nacional a la municipalidades USD 803.74 millones entre 2015 y 2018
- USD 173.29 millones en 2015
 - USD 224.2 millones en 2018.
 - USD 246.0 millones como transferencias para 2019.



INTERRELACIÓN ENTRE EL ÁRBOL DE PROBLEMA, ÁRBOL DE SOLUCIÓN Y CADENA DE VALOR

Interrelación entre el Árbol de Problemas, el Árbol de Solución y la cadena de Valor





LA GOBERNANZA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA 2030

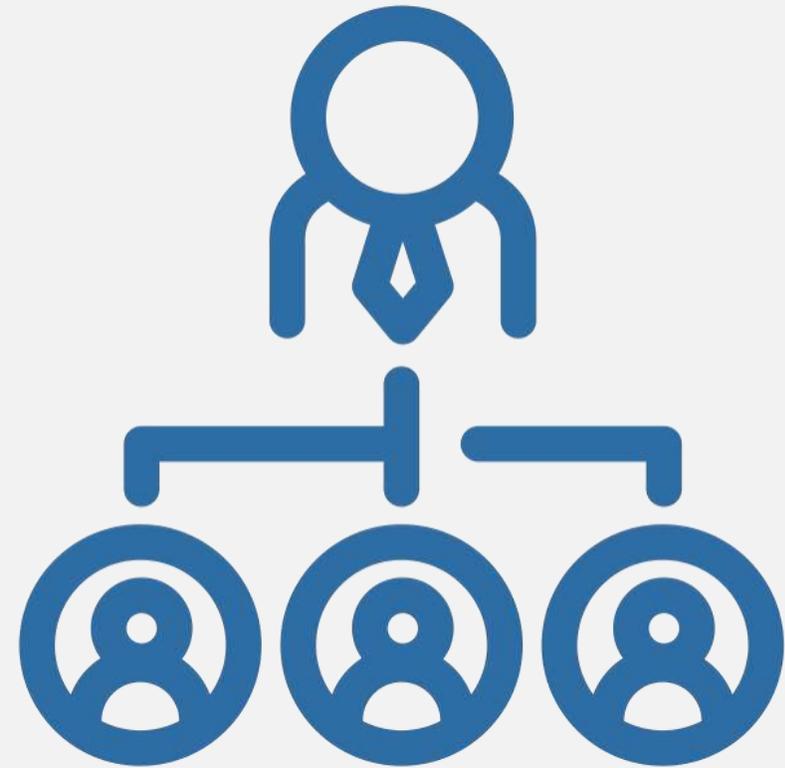
1. Emitida la ley que crea la Comisión de Alto Nivel para la implementación de la Agenda Nacional 2030 (CN-ODS) y del Comité Técnico para el Desarrollo Sostenible (CT-DS), ambos bajo el liderazgo del gobierno, conformadas por:
 - Gobierno central,
 - Gobiernos municipales,
 - Sector privado,
 - Organizaciones campesinas,
 - Organizaciones obreras,
 - Organizaciones de sociedad civil,
 - Academia y,
 - Cooperantes internacionales,





LA GOBERNANZA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA 2030

2. El mecanismo de gobernanza de la Agenda Nacional de ODS, lo conforman:
- La CN-ODS, como instancia superior de decisión política,
 - La Secretaría Técnica que da seguimiento administrativo a la ejecución de la agenda nacional 2030,
 - El Comité Técnico, para el Desarrollo Sostenible (CT-DS) como brazo técnico de la CN-ODS,
 - Las Mancomunidades de Municipios como instancias de consulta en el territorio,
 - Las Mesas Temáticas de Trabajo (MTT) como instancias básicas de generación de propuestas.



MONITOREO, EVALUACIÓN Y APRENDIZAJE



DONDE ESTAMOS

- Indicadores ODS actuales desagregados a nivel sub nacional (departamento)
- Identificación de problemas específicos para cada territorio

Por hacer:

- Adecuar los ODS a la situación territorial específica



HACIA DONDE VAMOS

Sistema de M&E para seguimiento de ODS en los territorios

- Elaborar un conjunto de indicadores localizados, específicos de cada territorio
- Utilizar el IPM como herramienta básica para el M&E de algunos ODS (ODS 6 acceso: a agua y saneamiento...)
- Emplear un Mecanismo similar para el M&E de otros ODS (rezago educativo, pobreza monetaria, desigualdad del ingreso)





HACIA DONDE VAMOS

Acciones para desarrollar un sistema de M&E a nivel local

- Mejorar la calidad de datos existentes a nivel municipal principalmente de registros administrativos:
 - Educación
 - Salud
 - Estadísticas policiales (accidentes, homicidios)
- Elementos para emplear datos del CENISS (cobertura poblacional restringida)





HACIA DONDE VAMOS

Desarrollar nuevos esquemas de generación de datos locales

- Identificar fuentes alternativas de datos locales y métodos alternativos de recopilación de datos.
- Identificar actores locales involucrados en captura de datos locales (ONG entre otros)

Mejorar flujos de información

- Asegurar que los logros locales se reconozcan y que formen parte de los informes de progreso nacionales de los ODS





PRINCIPIOS DE LOS ODS

La Agenda 2030 es el instrumento universal de desarrollo más ambicioso de la historia.

La misma está basada en 3 principios y diseñada para **propiciar el desarrollo sostenible desde un abordaje global e inclusivo.**

Entender el desarrollo más allá de la tradicional división entre países desarrollados y países en desarrollo.

Comprender que el enfoque debe ser como bien lo señala la Agenda: **no dejar a nadie atrás, sin importar adonde se encuentren.**

UNIVERSALIDAD



Los objetivos y metas son relevantes para todos los países
Universalidad no significa uniformidad
Cada país es específico

INTEGRACION



Políticas balanceadas en las 3 dimensiones
Social
Desarrollo Económico
Protección medio ambiente

NO DEJAR A NADIE ATRAS



Beneficiar a todos
Erradicar la pobreza
Reducir desigualdades
Promoción y uso de datos desagregados



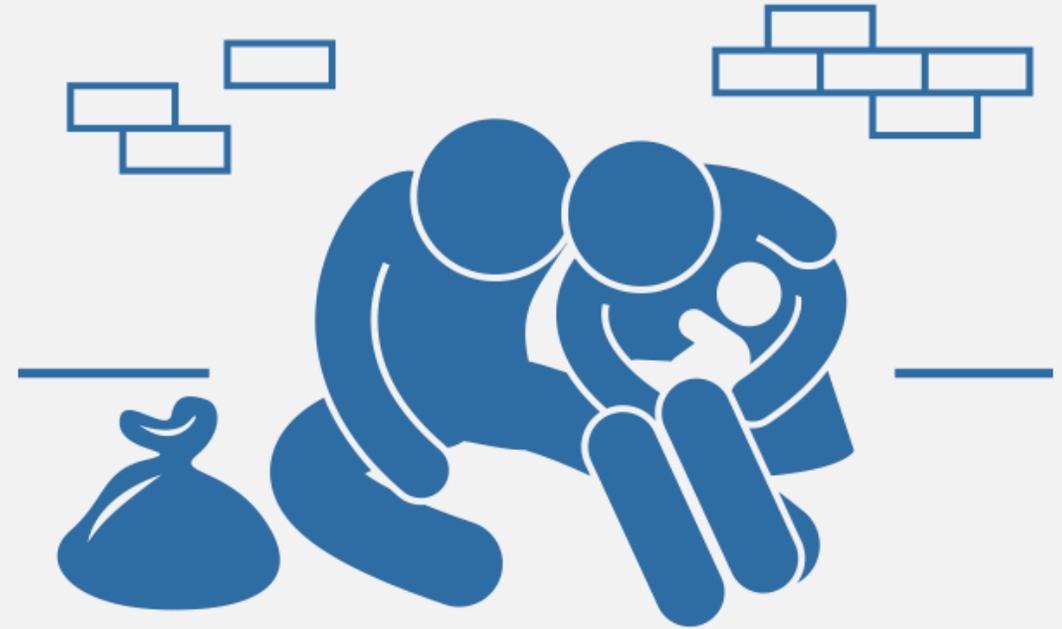
LA POBREZA

La pobreza es reconocida ampliamente como el principal obstáculo para:

- La gobernanza democrática
- El desarrollo económico social sostenible,

La reducción y eventual eliminación de la pobreza constituye un objetivo primario en las agendas de gobierno de todos los países

Este objetivo tiene un carácter global, ya que la pobreza de los países menos desarrollados constituye una amenaza también para los más desarrollados.





MEDICIÓN DE LA POBREZA MÁS ALLÁ DEL INGRESO

La caracterización multidimensional de la pobreza contrasta con las basadas en el ingreso familiar y nacional.

La medición del ingreso es relevante pero insuficiente para describir la situación de pobreza o el grado de desarrollo de un país.

Usualmente la pobreza se ha medido en base al ingreso mediante la línea de pobreza (costo de la canasta básica de bienes y servicios)





¿POR QUÉ UN ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL?

**Visión integral de la pobreza
como fenómeno humano
(ODS)**

**Es una medida que se está
adoptando internacionalmente
(102/18)**

**Herramienta para la adopción de
mejores políticas públicas**

**Alineada con el enfoque de
Gestión por Resultados**



PARA QUÉ MEDIMOS LA POBREZA MULTIDIMENSIONAL

IPM NACIONAL

Nos permite:

- Mejorar el análisis y evaluación de las políticas públicas
- Lograr una mayor eficacia y efectividad de las políticas públicas
- Orientar su diseño, implementación y revisión, en base a las brechas sociales existentes entre grupos etarios y territoriales





PROCESO PARA LA MEDICIÓN DE LA POBREZA MULTIDIMENSIONAL

IPM NACIONAL:

Comisión Técnica

- Definición del objetivo, dimensiones, indicadores y umbrales de pobreza
- Discusión y aprobación de resultados e informe

Comisión Alto Nivel

- Apoyo Político
- Discusión y aprobación de divulgación de informe

Desarrollo futuro

- Incorporación de nuevas dimensiones
- Desagregación territorial

CARACTERIZACIÓN DE LA POBREZA

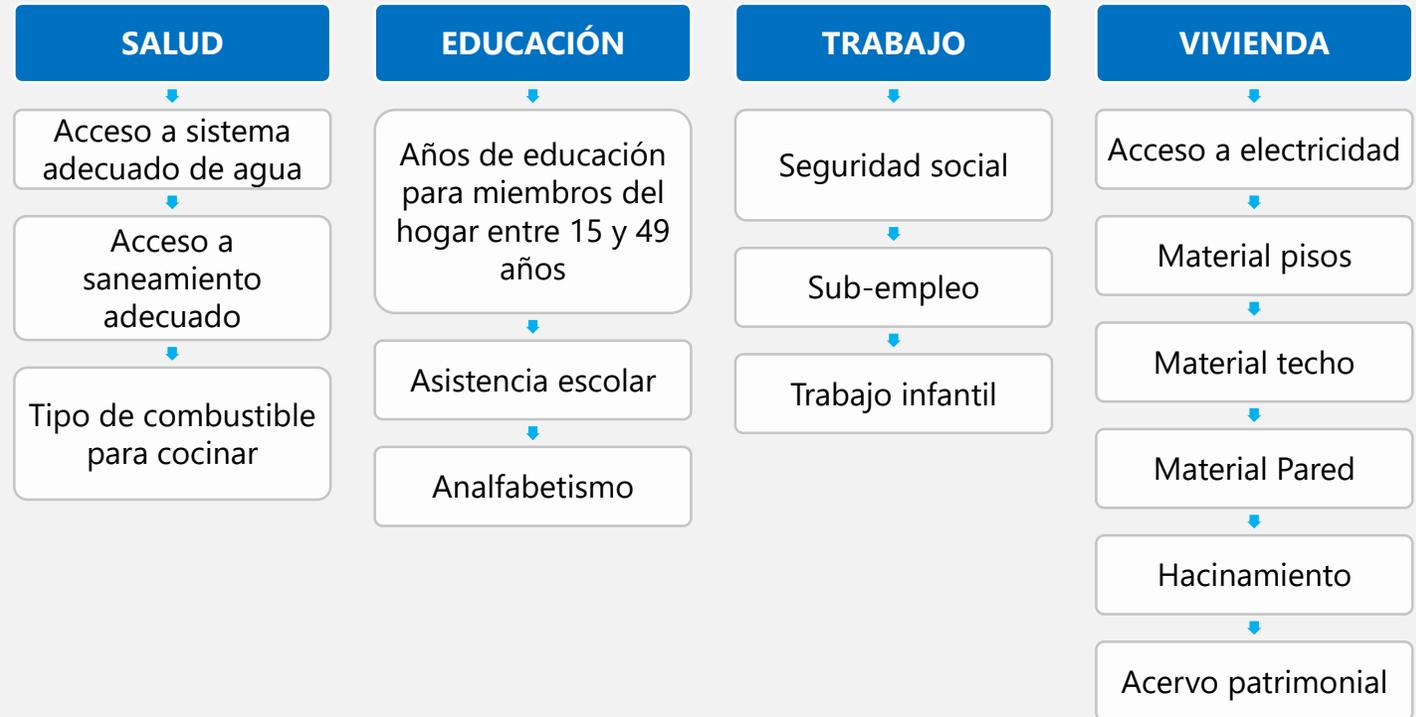
El IPMHN su medición inicia en el 2015 y se oficializa mediante PCM-020-2018 del 18 de octubre del 2018.

La pobreza es un **fenómeno de múltiples dimensiones**. Su caracterización permite identificar los diferentes problemas, su entorno territorial y las posibles soluciones.

Hogares con privaciones según dimensión (%)

Salud	Educación	Trabajo	Hábitat
49.9	59.5	61.4	36.3

Índice de Pobreza Multidimensional de Honduras





SIGUIENTES PASOS

Ampliar dimensiones e indicadores para contar con un IPM-HN que refleje mejor las carencias de la población en condición de pobreza desagregada por sexo y territorial.

- Salud
 - Salud de las personas
 - Salud infantil
- Seguridad alimentaria
- Seguridad ciudadana

Utilizar el IPM-HN para evaluación ex post de políticas públicas.

Investigaciones para definir políticas públicas basadas en evidencia.

Fortalecer las capacidades técnicas del talento humano.

CARACTERIZACIÓN DE LA POBREZA

Dimensiones a incorporar en una nueva versión del IPMHN

Nueva dimensión:
Calidad del Hábitat

Nuevos indicadores

Salud

- Acceso a servicios de salud
- Seguridad alimentaria

Educación

- Cuidado temprano inadecuado
- Rezago educativo

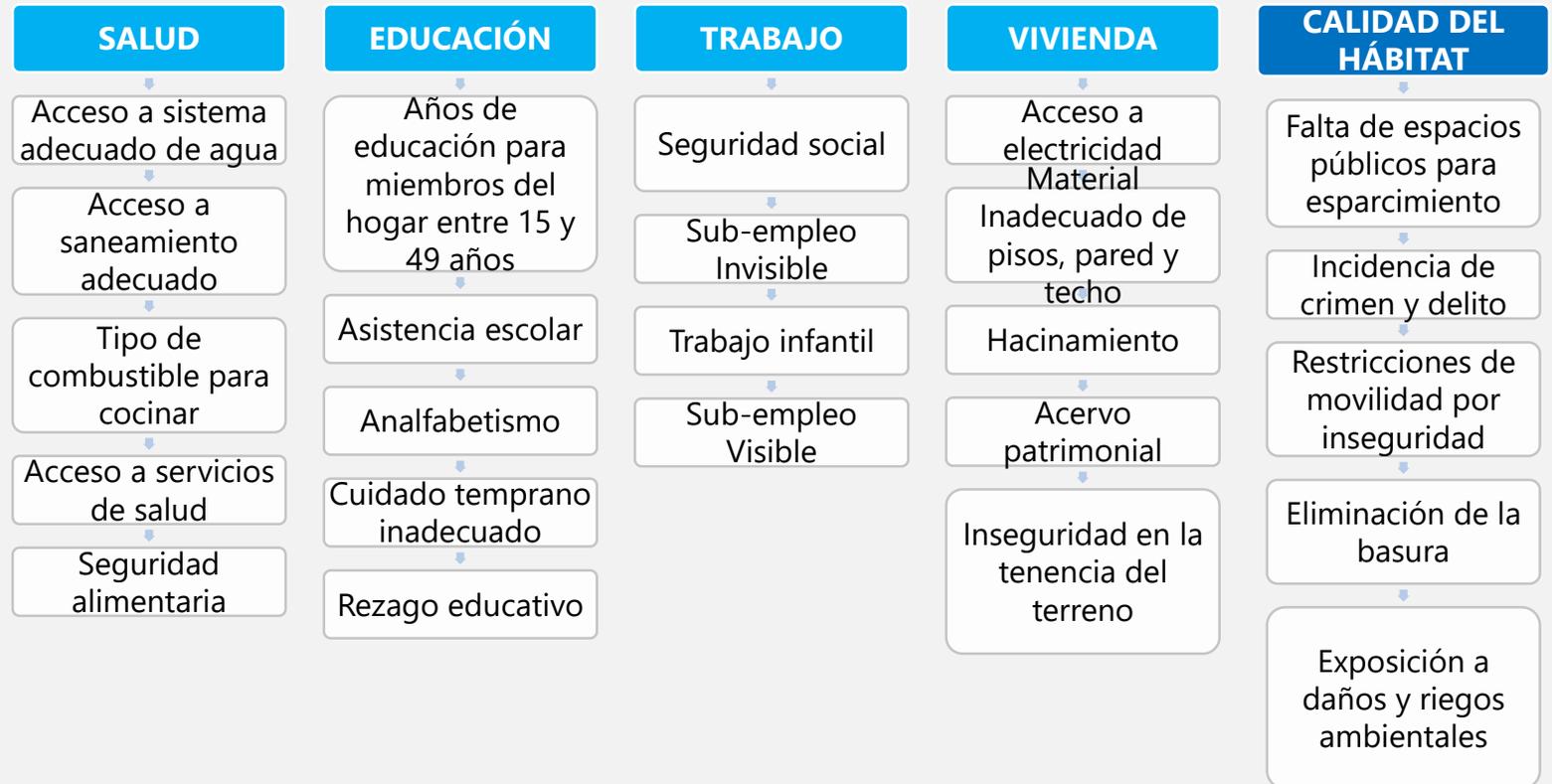
Trabajo

- Sub empleo visible

Vivienda

- Inseguridad en la tenencia del terreno

Índice de Pobreza Multidimensional de Honduras





ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL (IPMHN): TENDENCIA DE ODS MEDIDOS CON EL IPMHN



Honduras: Porcentaje de Hogares según Privación por Año							
Privaciones	2012	2013	2014	2015	2016	Tendencia	
Agua	10	11	12	12	12		
Saneamiento	24	23	22	23	20		
Combustible para cocinar	52	51	45	47	44		
Años de Educación	56	57	55	55	53		
Asistencia Escolar	22	24	21	21	20		
Analfabetismo	28	29	25	24	23		
Seguridad Social	62	62	59	61	59		
Sub empleo	45	42	41	43	44		
Trabajo infantil	4	10	4	5	4		
Electricidad	15	13	11	10	8		
Pisos	18	16	14	13	12		
Techo	1	1	1	1	0		
Pared	7	5	5	4	5		
Hacinamiento	9	7	8	7	7		
Bienes	38	36	35	33	32		

La mayoría de los indicadores del IPMHN que miden un ODS muestran una tendencia decreciente en el período bajo estudio



DEFINICIÓN DE POLÍTICAS DIFERENCIADAS POR TERRITORIO EN BASE AL IPMHN

El IPMHN nos hace mirar hacia otro lado:

En el corredor seco viven 1.5 millones de pobres multidimensionales en su mayoría pobres severos. Y se ubican en esa zona 122.0 miles de vulnerables

Por otra parte el IPMHN nos hace mirar hacia el departamento de Cortés, donde habitan 1.4 millones de pobres multidimensionales no severos y medio millón de pobres vulnerables.

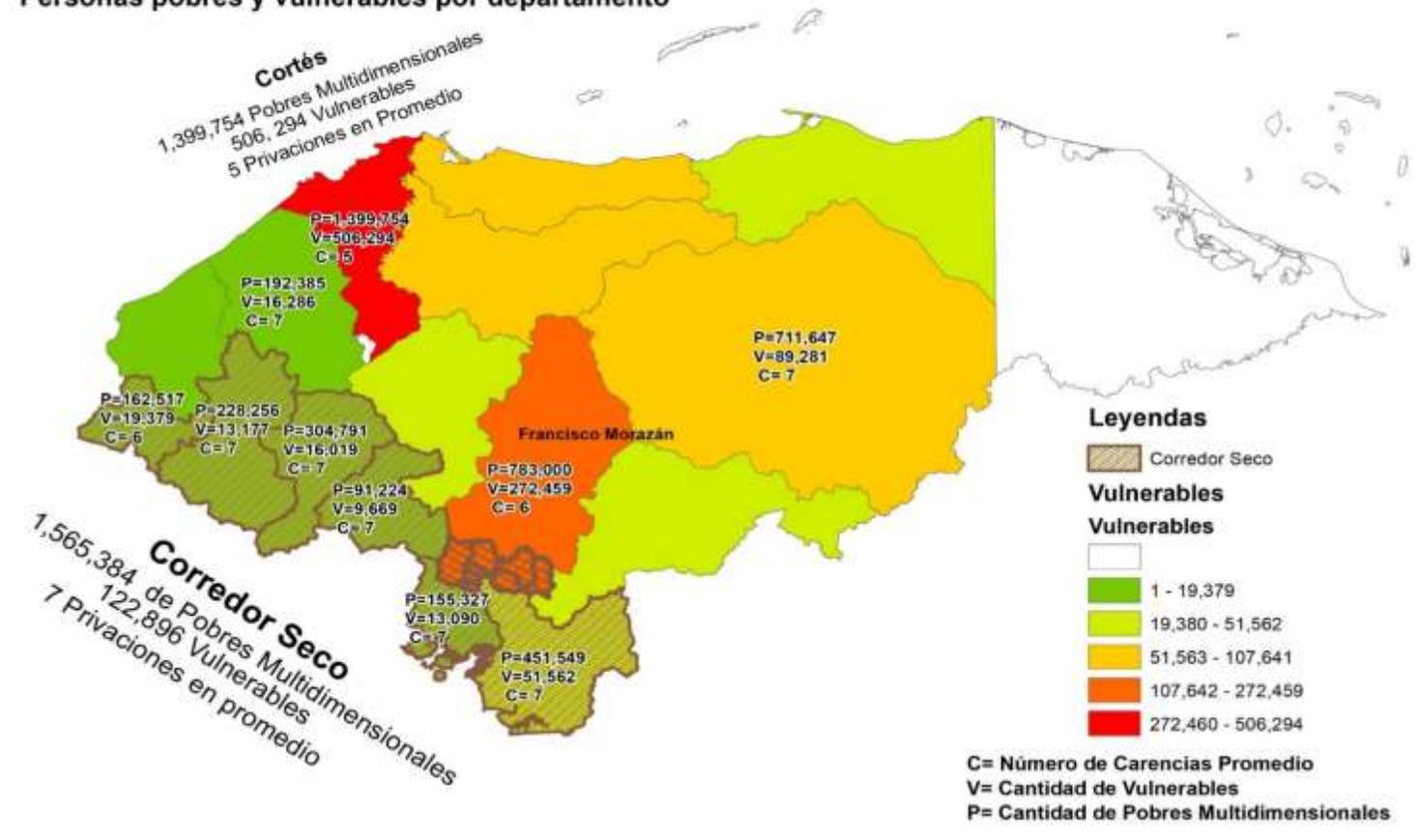
Conclusión:

Definir políticas e intervenciones diferenciadas por territorio:

Cortés: Políticas para evitar la recaída en pobreza de los vulnerables

Políticas para salida de pobreza diferentes en el Corredor Seco que en Cortés

Indice de Pobreza Multidimensional
Honduras 2016
Personas pobres y vulnerables por departamento





DESAFÍOS DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA 2030

1. Fortalecer los sistemas de información para monitorear y evaluar los avances de la ejecución de la agenda 2030,
2. Mejorar la calidad de las intervenciones para el logro de los ODS y su localización en el territorio, con enfoque inclusivo e integral,
3. Fortalecer los mecanismos de gobernanza y/o coordinación interinstitucional en el territorio para una exitosa planificación, monitoreo, evaluación y rendición de cuentas (auditoría social) de la ejecución de la Agenda Nacional 2030,
4. Ampliar la participación de actores organizados en el territorio en la ejecución de la AN ODS,



DESAFÍOS DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA 2030

5. Afianzar la adopción del modelo de gestión por resultados en los procesos de planificación y presupuestación en los niveles central y municipal,
6. Potenciar nuevas fuentes de generación y movilización de fondos y de asistencia técnica, para implementar la Agenda Nacional 2030;
7. Mejorar el alineamiento de la cooperación externa a los ODS, metas e indicadores de la Agenda Nacional,
8. Profundizar las acciones de descentralización Municipal, incluyendo recursos financieros, herramientas técnicas, metodologías, y mecanismos de rendición de cuentas participativos, para una transparente ejecución de la agenda 2030.

MUCHAS GRACIAS

Centro Cívico Gubernamental, Bulevar Fuerzas Armadas,
contiguo a Chiminike, Tegucigalpa MDC, Honduras,
Centroamérica.

